



Apartadó Antioquia; 13 de enero del 2023

Señores

HONORABLES CONCEJALES

Municipio de Apartadó Antioquia.

Ref.: Exposición de motivos – Proyecto de Acuerdo por medio del cual se adopta la revisión y ajuste de largo plazo del plan de ordenamiento territorial del municipio de Apartadó y se dictan otras disposiciones complementarias.

ANTECEDENTES.

De acuerdo con el Decreto 1077 de 2015 Artículo 2.2.2.1.2.1 El Plan de ordenamiento territorial. Se define como el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo. Es el instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento del territorio municipal, para el caso del municipio de Apartadó adoptado mediante el Acuerdo 084 de 2000, y con las revisiones extraordinarias implementadas mediante:

Acuerdo/Decreto de aprobación	de Resolución concertación ambiental.	de Tipo de revisión
Acuerdo 084 de 2000	038800 del 15 de junio de 2000	Adopción del Plan de Ordenamiento Territorial
Acuerdo 07 del 16 de Diciembre de 2005	00377 del 13 de Mayo de 2005	Modificación excepcional de norma urbanística
Acuerdo 07 de Agosto de 2006	00844 del 5 de Junio de 2007	Modificación excepcional de norma urbanística.
Acuerdo 013 de septiembre de 2007	00844 del 5 de junio de 2007	Modificación excepcional de norma urbanística
Acuerdo 003 del 31 de Marzo de 2009	00072 del 23 de Enero del 2009	Modificación excepcional de norma urbanística
Acuerdo 004 del 22 de	300-03-22-0311-2013 del	Modificación excepcional



Abril del 2013	19 de marzo de 2013	de norma urbanística
Acuerdo 007 del 27 de agosto de 2013 (Asojesús)	No hubo concertación de los asuntos ambientales	Ajuste excepcional en el marco de la Ley 1537 de 2012.
Acuerdo 025 del 15 de Octubre del 2016	No se encuentra registro de concertación	
Decreto Municipal No. 646 del 31 de Diciembre del 2019	300-03-10-22-1199-2019- del 27 de Septiembre de 2019	Revisión general ordinaria de largo plazo.

El Municipio de Apartadó fue participante del programa POT MODERNOS del Departamento Nacional de Planeación implementado desde 2016 y entendido como una estrategia de asistencia técnica para la actualización y formulación de los POT; el municipio de Apartadó fue incluido en la Zona 2 Centro Oriente Norte del programa de POT MODERNOS, la cual es operada por el Consorcio Inypsa - Argea - Aceplan – Ur, mediante el Contrato Interadministrativo 216152 del 16 de diciembre de 2016 y cuyo objeto fue “Realizar la administración jurídica y financiera de los recursos aportados por el Municipio de Apartadó, Departamento de Antioquia para el desarrollo de las actividades que se requieren en el marco de la implementación del programa POT/POD modernos”; momento en el cual inicia el proceso de revisión del Plan de Ordenamiento Territorial.

El municipio de Apartadó mediante el Acuerdo Municipal 084 de 2000, estableció en su artículo 9° la imagen objetivo del municipio al determinar que:

*“Al término de la vigencia del presente Plan, Apartadó será **una ciudad líder del desarrollo subregional, especializada en el sector de servicios**, con una sociedad democrática, participativa y educada, con gobernantes capaces y honestos que privilegien el desarrollo humano **en armonía con el medio ambiente** y donde se garantice la satisfacción de las necesidades básicas a través de la adecuada interacción entre el sector público, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Y con un sector rural que privilegie la producción agrícola y forestal en el marco de la diversificación económica. El papel del municipio en la subregión es el de ser centro de servicios especializados por excelencia”.*



La visión del Acuerdo 084 de 2000, que se corresponde con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 388 de 1997 modificado por el artículo 120 del Decreto Ley 2106 de 2019, da cuenta de un logro parcial del modelo de Municipio visualizado para la vigencia del POT, desde este contexto y conforme a la normatividad nacional como hoja de ruta de lo técnico jurídico la administración actual desde su plan de Desarrollo “Ciudad Líder 2020 - 2023” adelanta el proceso de formulación ordinaria del plan de Ordenamiento Territorial desde el que se construye el documento de Memoria Justificativa que indica con precisión de manera concisa y específica, las modificaciones propuestas como elementos principales que motivan esta formulación y atendiendo lo dispuesto en el Decreto 1077 de 2015 art. 2.2.2.1.2.6.5

La aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial, implica para la Administración Municipal, implantar un conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas, dirigidas a orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo hasta el año 2035, que requieren del compromiso de los administradores de turno y de la propia ciudadanía, en uso de las diversas formas de participación democráticas establecidas en la Constitución y la Ley.

El ordenamiento fortalece una mayor autonomía y gobernabilidad municipal, al constituir un medio eficaz para la comprensión del territorio por sus propios actores convirtiéndolos en protagonistas del desarrollo, promover e instrumentar procesos de planificación territorial y gestión urbana, para lograr territorios solidarios, competitivos y con identidad.

El objetivo que en su momento estableció el artículo 9 del Acuerdo 084 del 2000 se ha materializado de forma parcial, pues si bien Apartadó es hoy referente regional en todo Urabá, e incluso a nivel departamental, aún cuenta con necesidades básicas insatisfechas en materia de servicios públicos domiciliarios, y ello solo por mencionar, porque en otros aspectos tales como infraestructura educativa, deportiva, de salud y de movilidad también hay retos por cumplir y necesidades por satisfacer.

Precisamente es a partir de esas necesidades que la administración municipal elabora la presente propuesta de ordenamiento territorial en la versión de ajuste y revisión, con la intención de seguir promoviendo el desarrollo en el territorio, de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos que residen en el municipio, así como



de los demás territorios que por las dinámicas geo-políticas, confluyen reiteradamente en el municipio y ejercen labores en él.

FUNDAMENTOS NORMATIVOS.

El proceso de revisión de los planes de ordenamiento territorial es el resultado de reconocer el dinamismo del factor territorial en la vida de la población de un municipio, sus constantes cambios y las demandas permanentes de una mejor calidad de vida sustentan de forma teleológica esta figura jurídica. El presente marco normativo establece las normas que rigen el proceso de revisión del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Apartadó.

El artículo 9 de la Ley 388 de 1997 define el plan de ordenamiento territorial - en adelante POT – como *“el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo”* y a su vez, establece los tipos de planes de ordenamiento en consideración al número de habitantes de casa entidad territorial, que para el caso de Apartadó se define como POT, puesto que con base en las mediciones del DANE para los años 2005 y 2017 el municipio superaba los 100.000 habitantes. ¹

A su turno el artículo 11 de la citada Ley determina los componentes de los POT, a saber: Componente general, que comprende los objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo. El componente urbano, por las políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico del suelo urbano y de expansión urbana y por último el componente rural, el cual estará constituido por las políticas, acciones, programas y normas para orientar y garantizar la adecuada interacción entre los asentamientos rurales y la cabecera municipal, así como la conveniente utilización del suelo.

En artículo 15 de la Ley 388 de 1997 determina la naturaleza de las normas urbanísticas y su finalidad al señalar que éstas regulan el uso, la ocupación y el aprovechamiento del suelo y definen la naturaleza y las consecuencias de las actuaciones urbanísticas indispensables para la administración de estos procesos.

¹ Documento y Cartografía de Diagnóstico Territorial Urbano y Rural, Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Apartadó, pág. 48.



De igual manera cataloga el orden jerárquico de las normas urbanísticas y las prioriza en el orden de:

Normas urbanísticas estructurales.

Normas urbanísticas generales.

Normas urbanísticas complementarias.

Que para el caso de la presente revisión al POT del municipio de Apartadó las normas urbanísticas estructurales cobran real importancia en cuanto estas son las que aseguran la consecución de los objetivos y estrategias adoptadas en el componente general del POT; elemento central en un proceso de revisión.

VIGENCIA Y REVISIÓN DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

Como instrumentos dinámicos que deben responder a los constantes cambios que se presentan respecto al uso y ocupación del territorio, los POT han sido establecidos con una periodicidad desde la Ley 388 de 1997, periodicidad que está definida en el artículo 28 de la referida Ley y para ello estableció que los contenidos de los POT tendrían vigencias en los siguientes términos:

- Contenido estructural, una vigencia de largo plazo que se entiende desde la norma con un término mínimo de 3 períodos constitucionales de las administraciones municipales y distritales.
- Contenido urbano de mediano plazo, una vigencia comprendida por 2 períodos constitucionales de las administraciones municipales y distritales.
- Contenido urbano de corto plazo y programas de ejecución con una vigencia mínima de 1 período constitucional de la administración municipal y distrital.

En este entendido y como se expresó en numerales anteriores el POT de Apartadó superó la vigencia de sus contenidos estructurales desde el año 2012 razón objetiva que justifica el presente proceso de revisión.



Ahora bien la revisión de los POT una vez se agotan las vigencias de sus contenidos, tiene definido el mismo procedimiento que se requiere para la aprobación de un POT; siendo estos, concertación previa con la autoridad ambiental la cual fue surtida el 27 de marzo de 2021 mediante la Radicación # 300-34-01-21-1877, entidad que realizó la revisión normativa y técnica de la información; teniendo en cuenta, la fecha de radicación de los documentos y la normatividad vigente y aplicable en el momento de la radicación, en consideración al párrafo transitorio del artículo 2.2.2.1.2.2.3 del Decreto 1232 de 2021, el cual indico: *“Los proyectos de Plan de Ordenamiento Territorial o su revisión o modificación que se radiquen completos y en debida forma ante la autoridad ambiental competente hasta el 31 de marzo de 2021, **podrán presentarse cumpliendo con los contenidos establecidos en las normas vigentes antes de la modificación del presente Capítulo**”.*

En tal sentido la Autoridad Ambiental al verificar el cumplimiento de normas y una vez surtido el proceso de revisión de todos los documentos, indicó en el acta de concertación: *“Se recomienda a la Dirección General adelantar el proceso de concertación ambiental del POT del Municipio de Apartadó, toda vez que cumplió con los términos de Ley en materia de aplicación de las determinantes ambientales y de la normatividad ambiental, **además del cumplimiento de la Ley 388 de 1997 y el Decreto Reglamentario 1077 de 2015**”.*

Igualmente la propuesta fue sometida a consideración del Consejo Territorial de Planeación para que emita concepto y formule recomendaciones, para posteriormente y como actualmente nos ocupa proceder a radicar en el concejo municipal para su discusión y adopción.

De manera concomitante durante los términos antes citados la administración municipal adelantó el proceso de consulta del texto del POT con los gremios económicos, agremiaciones profesionales y la comunidad en general, procedimientos establecidos en los artículos 25 y 26 de la Ley 388 de 1997.

El artículo 28 de la Ley 388 de 1997, modificado por el artículo 120 del Decreto Ley 2106 de 2019, contempla dos tipos de revisiones, a saber; **revisiones ordinarias** que son aquellas que se formulan por el agotamiento de las vigencias de los contenidos de los POT según los términos que se hayan definido para cada uno de ellos con las precisiones mínimas exigidas por la Ley 388 de 1997 y las **revisiones excepcional** por razones de excepcional interés público, o de fuerza mayor o caso fortuito.



Adicionalmente, el artículo 6 de la Ley 1551 de 2012 dispuso entre las funciones de los municipios que:

(...) corresponde al municipio:

(...)

9. Formular y adoptar los planes de ordenamiento territorial, reglamentando de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes y teniendo en cuenta los instrumentos definidos por la UPRA para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural. Optimizar los usos de las tierras disponibles y coordinar los planes sectoriales en armonía con las políticas nacionales y los planes departamentales y metropolitanos. Los Planes de Ordenamiento Territorial serán presentados para revisión ante el Concejo Municipal o Distrital cada 12 años (...)

Las revisiones a los POT deberán agotar el mismo procedimiento para su adopción con las diferencias especiales que en caso de ser una revisión excepcional la etapa de los trámites de concertación interinstitucional y consulta ciudadana del proyecto de revisión podrán ser adelantados paralelamente ante las instancias y autoridades competentes y que el término de discusión y adopción por parte del Concejo Municipal es de 90 días, término en el cual sino es adoptada la revisión por la corporación, el alcalde municipal lo podrá hacer mediante Decreto tal como lo establece el artículo 2.2.2.1.2.6.1 del Decreto 1077 de 2015.

Para el caso, Honorables, es apenas necesario y pertinente señalar que la administración municipal ha agotado para la radicación ante esta corporación todos los requisitos y presupuestos legales que traen consigo las disposiciones constitucionales y legales, en especial, las contenidas en los artículos 24, 25 y 26 de la Ley 388 de 1997, y como constancia de ello se encuentran adjuntos a este proyecto el Acta de concertación ambiental No. R-MJ-1706 Radicado 100-01-05-99-0300 suscrita por la Corporación Ambiental CORPOURABA y el Municipio de Apartadó y la Resolución proferida por CORPOURABA con consecutivo 100-03-10-22-3112-2022 proferida el 23 de Noviembre del 2022 “Por la cual se acoge el acta de concertación del componente ambiental del Plan de ordenamiento



territorial de Apartadó, y se adoptan otras determinaciones”; así mismo se adjunta el pronunciamiento del Consejo Territorial de Planeación tal como lo dispone la norma.

NECESIDAD Y CONVENIENCIA DE LA REVISIÓN.

La revisión del POT del municipio de Apartadó que aquí se plantea, es una revisión ordinaria de largo plazo que implica la modificación y ajuste de los contenidos estructurales del Acuerdo Municipal de adopción, así como de las normas urbanísticas de mediano y corto plazo, revisión que cumple además de los requisitos objetivos de oportunidad y competencia, con las razones técnicas suficientes para sustentar su necesidad y pertinencia en el momento coyuntural que el municipio vive, respecto a los retos que hoy día y en el futuro próximo se le plantean en materia de desarrollo eficiente de su territorio.

El elemento de oportunidad se encuentra plenamente configurado como quiera que el POT de Apartadó Acuerdo Municipal 084 de 2000, estableció en su artículo 11 que la vigencia del periodo del largo plazo del POT estaría configurado por 3 periodos constitucionales de alcalde; es decir, que la vigencia del largo plazo venció, momento para el que incluso, devinieron posteriores revisiones extraordinarias del precitado Acuerdo Municipal.

Con respecto a la competencia para formular la presente revisión al POT del municipio de Apartadó, la iniciativa de la presente modificación está dada por el artículo 24 de la Ley 388 de 1997, la cual deja en cabeza exclusiva del alcalde municipal la iniciativa de revisión y en manos del Concejo Municipal su aprobación y adopción.

Con relación a la justificación técnica de la presente revisión, Apartadó requiere de manera urgente adoptar estrategias en materia de ordenamiento territorial y en materia ambiental para solventar fenómenos de riesgo que ante la omisión de adoptar a su debido tiempo el reajuste y revisión del POT, hoy parecen enlazar el desarrollo idóneo de ciertos territorios y sectores, entre ellos y solo por mencionar, se encuentran los efectos contaminantes sobre las cuencas de los ríos León y Apartadó derivados de los cultivos de banano, los procesos de urbanización ilegal



sobre áreas de recarga de Acuíferos en el pie de monte de la Serranía de Abibe, erosión lateral de los ríos de mayor influencia en el municipio, así como identificación de áreas susceptibles de procesos de remoción en masa, la necesidad de vincular desde la norma base de planificación del municipio el componente de amenaza y riesgo y sus efectos en el futuro modelo de ocupación.

Los anteriores fenómenos exigen pues una decisión de fondo por parte de la administración municipal y un actuar inmediato a efectos de contrarrestar las consecuencias negativas que sobre el territorio generan éstos, lo cual debe partir de la necesaria y obligante revisión del actual POT, con la consecuente corrección de los parámetros de orientación del desarrollo territorial a efectos de poder contar con un municipio que se proyecta al futuro y que logrará materializar la visión que se plantee para su territorio.

POLÍTICAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DEL MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

El municipio de Apartadó orientará sus políticas de desarrollo de manera que se aprovechen en equilibrio las ventajas de competitividad para la región y se fortalezca el desarrollo municipal.

Política Contexto regional y Competitividad

La política Contexto regional y competitividad cuenta con 4 objetivos los cuales procuran orientar el desarrollo de Apartadó como ciudad líder del desarrollo subregional, centro dotacional y de servicios que contribuye a consolidar el corredor urbano-regional del Urabá, articulado con las dinámicas de la infraestructura portuaria, la red de conectividad multimodal regional y la producción para la exportación y consumo local, atractor para la zona norte del Chocó, el occidente antioqueño y suroccidente de Córdoba.

Además las estrategias planteadas permitirán el reconocimiento y valoración del tema ambiental como enclave en el ecosistema del Golfo y del Atrato al Abibe, espacios geográficos de alto interés social, generadores de servicios ambientales, abastecedores de agua, alimentos y productos forestales, por tanto, estimular la diversificación productiva con enfoque de sostenibilidad, es un compromiso multisectorial para equilibrar el desarrollo humano y social de la población. Así pues, promover la articulación urbano – rural y regional.



Política Eco-Resiliencia

La política de Eco-Resiliencia cuenta con objetivos y estrategias adecuadas para alcanzar un desarrollo territorial equilibrado, resiliente y multicultural, con la conservación y recuperación de la base natural, que permita asegurar la oferta de servicios ecosistémicos para la población; se trabaje en alianza con los habitantes y productores rurales en el mejoramiento de su calidad de vida, con el desarrollo de sistemas productivos sostenibles y la promoción del turismo rural; con sistemas de movilidad y equipamientos para el desarrollo integral y sostenible de un territorio urbano y rural articulado, y una economía circular adaptada al contexto urbano-regional.

Política de Mitigación y Adaptación al cambio climático

La gestión del cambio climático se integra a los procesos de planificación territorial con el objetivo de reducir la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) y la vulnerabilidad frente a la ocurrencia de eventos climáticos extremos, a través del desarrollo de objetivos y estrategias en los componentes general, urbano y rural, en un manejo multiescalares y multifuncionales: mejor calidad de los espacios públicos, reducción del efecto isla calor, uso más eficiente del agua, menores costos de mantenimiento, protección e incremento de la biodiversidad, mejora de la calidad de vida y resiliencia al clima, en articulación con la Política Nacional de Cambio Climático.

Política de Gestión del riesgo

Apartadó, y en general la zona centro del Urabá, se encuentra expuesto a eventos amenazantes, inundaciones y socavación en zonas de baja pendiente, movimientos en masa y avenidas torrenciales en zonas de piedemonte y abanicos anteriores a las zonas de llanura con pendientes moderadas a significativas, además de riesgo tecnológico y biológicos. Zonas en las que ancestral y socialmente se han asentado poblaciones en la cabecera municipal y sus centros poblados, en torno a las actividades económicas propias de la región, la coincidencia espacial entre zonas de amenaza y asentamientos presenta recurrentes eventos y emergencias en el municipio, razón por la cual se hace imperativo que el municipio de Apartadó se convierta en un ejemplo y epicentro de decisiones que permitan conocer las condiciones de amenaza y riesgo, mitigar y



manejar la amenaza, vulnerabilidad y por consiguiente, el riesgo y manejar, minimizar y prepararse para atender la emergencia. Articulado con el componente programático de los POMCA, en los cuales se recogen acciones para reducción de riesgos mediante mecanismos de adaptación, las condiciones de amenaza generadas por manifestaciones de precipitaciones extremas provocadas por las variaciones climáticas sinópticas como la variabilidad climática y cambio climático.

Política Hábitat

La política para el Hábitat del municipio de Apartadó busca lograr la integralidad y pertinencia de los aspectos que contribuye a la mejora de las condiciones de habitabilidad y con esto la consolidación de un municipio con equidad social. En tanto se fortalezcan los mecanismos para garantizar el acceso a los recursos, bienes y servicios básicos municipales derivados del desarrollo territorial, se fortalece la vida colectiva en los ámbitos urbano y rural. Un hábitat seguro que comprende la gestión del riesgo, atiende las medidas de mitigación necesarias y protege las áreas de importancia ambiental, es pues un hábitat complejo, sistémico y ecoeficiente.

Política Patrimonio Cultural

En armonía con el desarrollo territorial sostenible, la variabilidad climática, la gestión del riesgo y la normatividad vigente, esta política busca gestionar, proteger y salvaguardar el patrimonio cultural, mueble e inmueble, así como fortalecer las prácticas y costumbres ancestrales de las poblaciones asentadas en el territorio, resaltando su importancia histórica y/o su aporte la riqueza sociocultural de Apartadó y garantizando el adecuado aprovechamiento y conservación del suelo.

Política Desarrollo Institucional

El municipio de Apartadó reconoce el papel de la participación de las comunidades en la implementación y seguimiento de los programas y proyectos del POT, en procura de su sustentabilidad administrativa, social y cultural. En este sentido, se deben adelantar acciones en el fortalecimiento de la institucionalidad que le permita una comunicación activa, promover buenas prácticas en la gestión interna



y en su relación con el sector privado y comunitario, lo cual se visibilizará en un alto nivel de transparencia y en la facilidad de socialización de la información, avances y resultados.

Así mismo reconoce la diferencia en las realidades y condiciones económicas y culturales que involucra a diferentes grupos étnicos y grupos de la comunidad organizada, que incluye y brinda especial atención a aquellas poblaciones que puedan ser identificadas como en condición de vulnerabilidad.

ARMONIZACIÓN Y ARTICULACIÓN DEL POT CON LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

Son principios rectores de las normas contenidas en el presente POT y de los instrumentos que lo desarrollen los siguientes:

1. La función social y ecológica de la propiedad.
2. La prevalencia del interés general sobre el particular.
3. La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.
4. La función pública del urbanismo.
5. La protección del patrimonio cultural y natural.
6. La protección de la diversidad e integridad del ambiente.
7. La protección del espacio público y su destinación al uso común.
8. La inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad de los bienes de uso público.
9. El manejo racional y aprovechamiento de los recursos naturales.
10. La participación democrática.
11. La garantía de la propiedad privada y de los derechos legalmente adquiridos.
12. La confianza legítima.
13. La finalidad o propósito superior de esta política pública es: Marcar la ruta para una transición socio ecológica de las áreas urbanas hacia una ciudad sostenible, resiliente y competitiva, con una estrategia de mitigación y adaptación del cambio climático, cuyo desarrollo se sustente en una estructura ecológica bien conservada, el uso inteligente de la información, una ciudadanía apropiada de sus derechos y deberes ambientales, y una economía circular adaptada al contexto urbano-regional.



El **POT** define un marco de largo plazo en la política de utilización del suelo, un modelo de ocupación del territorio y el desarrollo físico del territorio, que complementa la planeación social y económica. El **POT** se materializa e implementa a través de los programas de ejecución que se incorporan en los sucesivos **planes de desarrollo**.

La administración municipal deberá articular la batería de indicadores del Plan de Desarrollo Territorial con la ejecución del POT, de tal manera que facilite su seguimiento y evaluación.

La Articulación con el Plan de Desarrollo Departamental – POD y el POT tiene como principal objetivo impulsar el desarrollo territorial a través de la articulación y subsidiariedad que facilite un modelo territorial de escala supramunicipal, que potencie el desarrollo endógeno, fortalezca la proximidad espacial y permita la prestación de servicios sociales eficientes, enmarcado como un instrumento de planificación y de gestión de largo plazo (4 periodos constitucionales); establece directrices y orientaciones para el ordenamiento del territorio; escenarios de uso y ocupación, de acuerdo con el uso permisible del entorno y en función de los objetivos de desarrollo sostenible, potencialidades y limitantes biofísicos, económicos y culturales; que se corresponde con la Política Nacional para Consolidar el Sistema de Ciudades en Colombia, en donde el sistema de ciudades caracteriza al municipio de Apartadó como una ciudad uninodal cuya área funcional aún se mantiene dentro del límite político administrativo que define su municipio. A su vez, se integra a la prospectiva del Sistema dentro de la categoría de Ejes, corredores o subsistemas urbano-regionales, conformados por la sucesión de ciudades compartiendo servicios en un encadenamiento funcional y económico; eje establecido entre los municipios de Apartadó y Turbo.

SISTEMA DE ESPACIO PÚBLICO

Para la construcción del índice de espacio público proyectado se retoma el apartado del Plan Maestro de Espacio Público (Universidad Nacional de Colombia, 2018) que se expone a continuación: De acuerdo con el mapa CU09 del POT y el acceso a la información sobre áreas de planes parciales, ha sido posible obtener una cifra aproximada de la cesión total de los planes en suelo de expansión para espacio público, la cual corresponde a 508.627,42m². De llevarse a cabo las obras planteadas por dichos planes parciales, en un mediano plazo - ocho años -, el municipio podría alcanzar un aumento en el índice de espacio público efectivo



de 2,29 m²/hab. Para 2025 (con una población de 194.288 habitantes en la cabecera urbana), este índice sería de 2,61m²/hab, únicamente con la construcción de los espacios públicos proyectados en planes parciales. En adición a ello, y teniendo en cuenta las demás intervenciones propuestas por el PMEP-A, relacionadas con el mantenimiento, mejoramiento y recuperación de los espacios públicos existentes en la actualidad, para el año 2025 el índice podría estar alcanzando los 3,67m²/hab. Sumando el área de espacio público efectivo de la intervención del parque ecológico del río Apartadó, se proyecta un índice de 4,36m²/hab en el largo plazo de la vigencia del POT.

SISTEMA DE MOVILIDAD

Se plantea como objetivo una movilidad sostenible que sea amigable con el ambiente, segura, impulsora de la vida saludable, equitativa en oportunidades, servicios y bienes, incluyente, que garantice igualdad de derechos y participación para todos, que sea eficiente reduciendo la congestión y que ordene el territorio. Implementar la pirámide invertida de la movilidad, en la cual los modos no motorizados y los sistemas de transporte público son la prioridad, en comparación con los modos de transporte privado, entregan a los usuarios las condiciones apropiadas de seguridad y la infraestructura que permita que esa prioridad sea evidente y sobresaliente ante los demás modos de transporte. Este enfoque es fundamental para reestructurar e implementar un modelo de desarrollo sostenible para el territorio.

Invertir la pirámide debe traer consigo, además de la implementación de zonas peatonales, propuestas de ciclorrutas segregadas, zonas de tráfico calmado o zonas 30, donde se tenga regulación de la velocidad de circulación para los vehículos, la movilidad de los peatones y ciclistas sea más segura y prioritaria, se respeten estos usuarios y se les dé la importancia tal que permita que realmente se considere y se quiera hacer recorridos caminables o en bicicleta. Es igual de importante además la integración de los sistemas de transporte público colectivo, entregar a los usuarios conectividad y continuidad en sus recorridos.

La propuesta planteada se buscará fortalecer esta tendencia e incluso buscar incrementar aún más dichas cifras, generando una red conectada, con accesibilidad, seguridad y que presente condiciones adecuadas que incentiven el uso de estos modos, aprovechando las condiciones favorables del terreno y



buscando mitigar una de las principales barreras que es el clima, mediante la generación de zonas verdes que generen sombra mediante la vegetación.

Con el crecimiento del municipio también se requerirá contar cada vez más con un mejor sistema de transporte público, por lo que se plantean propuestas que van encaminadas a potenciar este modo que en la actualidad presenta una baja participación, con solo el 12% de los viajes. Busca ofrecer mejor infraestructura para el servicio de transporte público, que brinde seguridad y accesibilidad a los usuarios, así como la consideración de infraestructura complementaria que mitigue los impactos indirectos de la prestación de este servicio, permitiendo proyectar un servicio de calidad para el municipio.

SISTEMA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS, EQUIPAMIENTOS Y VIVIENDA

El plan de servicios públicos para el área urbana de Apartadó se fundamenta en las estrategias planteadas para optimizar y ampliar la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía y gas.

Debido a las características urbanas y a la gran condensación de actividades y usos del suelo, se debe prever las problemáticas de movilidad, la falta de proyectos detonantes de espacio público activo y pasivo y la protección para los habitantes que utilizan estos equipamientos, y a su vez cada una de las centralidad debe garantizar una consolidación por medio del sistema de espacios públicos y la movilidad, ya que terminan siendo ejes estructurantes de la ciudad y conectores de espacio público.

El Alcalde Municipal mediante acto administrativo, determinará predios de desarrollo prioritario que sean necesarios para el desarrollo de la Vivienda de Interés Social Prioritaria, los cuales pueden ubicarse en zonas de expansión que cuenten con Planes Parciales adoptados o en suelos urbanos. La declaratoria de Desarrollo prioritario no podrá presentarse si no se cuenta con la respectiva viabilidad en la cobertura de servicios públicos domiciliarios. Con esta herramienta se pretende direccionar el suelo productivo para VIP en el Municipio para satisfacer las necesidades evidenciadas en el diagnóstico.



CARTOGRAFÍA

La cartografía elaborada para este POT se realiza de manera muy completa pues alberga cada uno de los temas y estudios necesarios para la toma de decisiones, es clara y gráficamente de fácil comprensión. Los estudios de detalle permiten determinar con mayor exactitud las condiciones jurídicas, físicas, geológicas y morfológicas de los terrenos, permitiendo un mejor resultado. Los planos elaborados son los siguientes:

NUM	NOMBRE
1	F-CG00-División Político Administrativa
2	F-CG01-Modelo de Ocupación Territorial
3	F-CG02-Clasificación del Suelo
4	F-CG03-Suelos de Protección Rural
5	F-CG04a-Determinantes Ambientales DRMI Serranía de Abibe
6	F-CG04b-Determinantes Ambientales Zonificación Ambiental POMCAS Rios León y Turbo - Currulao
7	F-CG04c-Determinantes Ambientales Clasificación Acuífero Regional
8	F-CG04d-Determinantes Ambientales Zonificación Ambiental Unidad Ambiental Costera - Darién
9	F-CG04e-Determinantes Ambientales Zonificación Ambiental PDET
10	F-CG04f-Estructura Ecológica Principal Rural
11	F-CG04g-Estructura Ecológica Complementaria Rural
12	F-CG05a-Amenaza por Movimientos en Masa Rural
13	F-CG05b-Amenaza por Inundaciones Rural
14	F-CG05c-Amenaza por Avenidas Torrenciales Rural
15	F-CG05d-Amenaza por Incendios Forestales Rural
16	F-CG05e-Medidas de Intervención Gestión del Riesgo
17	F-CG06b-Equipamientos Públicos Rurales
18	F-CG06c-Jerarquización Vial Rural
19	F-CG06d-Infraestructura de Servicios Públicos
20	F-CG07-Áreas de Planificación Complementaria
21	F-CR01a-Usos del Suelo Rural
22	F-CR01b-Zonificación de Tratamientos - Reglamentación del Suelo Rural
23	F-CR03-Categorías del suelo de Desarrollo Restringido
24	F-CR04-Localización Centros Poblados



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
ALCALDÍA DE APARTADÓ
Despacho Alcalde
Jurídica



NUM	NOMBRE
25	F-CR05a-Amenaza por Movimientos en Masa Centros Poblados Priorizados
26	F-CR05b-Amenaza por Inundaciones Centros Poblados Priorizados
27	F-CR05c-Amenaza por Avenidas Torrenciales Centros Poblados Priorizados
28	F-CR05d-Áreas con Condición de Riesgo por Movimientos en Masa Rural
29	F-CR05e-Áreas con Condición de Riesgo por Inundaciones Rural
30	F-CR05f-Áreas con Condición de Riesgo por Avenidas Torrenciales Rural
31	F-CR05g-Áreas con Condición de Amenaza por Movimientos en Masa Centros Poblados Priorizados
32	F-CR05h-Áreas con Condición de Amenaza por Inundaciones Centros Poblados Priorizados
33	F-CR05i-Áreas con Condición de Amenaza por Avenidas Torrenciales Centros Poblados Priorizados
34	F-CR05j-Áreas con Condición de Riesgo por Movimientos en Masa Centros Poblados Priorizados
35	F-CR05k-Áreas con Condición de Riesgo por Inundaciones Centros Poblados Priorizados
36	F-CR05l-Áreas con Condición de Riesgo por Avenidas Torrenciales Centros Poblados Priorizados
37	F-CR05m-Amenaza por Socavación Centros Poblados Priorizados
38	F-CU01a-Mapa Base Urbano Cabecera Municipal
39	F-CU01b-Mapa Base Urbano El Reposo
40	F-CU02a-Suelos de Protección Cabecera Municipal
41	F-CU02b-Suelos de Protección El Reposo
42	F-CU02c-Estructura Ecológica Principal y Complementaria Cabecera Municipal
43	F-CU02d-Estructura Ecológica Principal y Complementaria El Reposo
44	F-CU04a-Espacio Público Cabecera Municipal
45	F-CU04b-Espacio Público El Reposo
46	F-CU06a-Equipamientos Colectivos Cabecera Municipal
47	F-CU06b-Equipamientos Colectivos El Reposo
48	F-CU07a-Jerarquización Vial Cabecera Municipal
49	F-CU07b-Jerarquización Vial El Reposo
50	F-CU08a-Tratamientos Urbanísticos Cabecera Municipal
51	F-CU08b-Tratamientos Urbanísticos El Reposo
52	F-CU09a-Amenaza por Movimientos en Masa Cabecera Municipal





NUM	NOMBRE
53	F-CU09b-Amenaza por Movimientos en Masa El Reposo
54	F-CU09c-Amenaza por Inundaciones Cabecera Municipal
55	F-CU09d-Amenaza por Inundaciones El Reposo
56	F-CU09e-Amenaza por Avenidas Torrenciales Cabecera Municipal
57	F-CU09f-Amenaza por Avenidas Torrenciales El Reposo
58	F-CU09g-Áreas con Condición de Amenaza por Movimientos en Masa Cabecera Municipal
59	F-CU09h-Áreas con Condición de Amenaza por Movimientos en Masa El Reposo
60	F-CU09i-Áreas con Condición de Amenaza por Inundaciones Cabecera Municipal
61	F-CU09j-Áreas con Condición de Amenaza por Inundaciones El Reposo
62	F-CU09k-Áreas con Condición de Riesgo por Movimientos en Masa Cabecera Municipal
63	F-CU09l-Áreas con Condición de Riesgo por Movimientos en Masa El Reposo
64	F-CU09m-Áreas con Condición de Riesgo por Inundaciones Cabecera Municipal
65	F-CU09n-Áreas con Condición de Riesgo por Inundaciones El Reposo
66	F-CU09o-Amenaza por Socavación Cabecera Municipal
67	F-CU09p-Amenaza por Socavación El Reposo
68	F-CU10a-Usos del Suelo Cabecera Municipal
69	F-CU10b-Usos del Suelo El Reposo

Así entonces, Honorables Concejales, entendiendo la trascendencia de este proyecto y el alcance del mismo, solicito que se le dé el correspondiente tramite y en virtud de aquello, se someta a debate para su discusión y posterior aprobación.

Anexos:

1º-. 0_ESTUDIOS TÉCNICOS DE SOPORTE

2º-. 001_EXPEDIENTE MUNICIPAL

- ✓ 001_Documento de Expediente Municipal Apartadó
- ✓ 002_Anexos

3º-. 002_DIAGNÓSTICO

- ✓ 001_Documento Resumen Diagnóstico



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
ALCALDÍA DE APARTADÓ
Despacho Alcalde
Jurídica



- ✓ 002_Documentos Diagnóstico (15 Componentes²)
4°. 003_DTS COMPONENTE GENERAL
5°. 004_DTS COMPONENTE URBANO
6°. 005_DTS COMPONENTE RURAL
7°. 006_PROYECTO DE ACUERDO
8°. 007_CARTOGRAFÍA

Cordialmente,

GLORIA ALEXANDRA RESTREPO ALBARRACIN
Alcaldesa (E) Municipio Apartadó Antioquia.

WILSON ALBEIRO BERRIO ACEVEDO
Secretario de Planeación y OT
Alcaldía de Apartadó Antioquia.

Revisaron:

Oberny Payares
Asesor Despacho

Hosmany Castrillón
Jefe Oficina Jurídica

